



**POLO-Cro28**

Opservatorij politika u Hrvatskoj  
Jean Monnet projekt

**IRMO**

Institut za razvoj i međunarodne odnose  
Institute for Development and International Relations

Co-funded by the  
Erasmus+ Programme  
of the European Union



**Erasmus+, Jean Monnet projekt**

**POLO-Cro28**

# SMJERNICE ZA IZRADU POLICY PAPER-A I ANALITIČKIH PRILOGA / KOMENTARA

IRMO, ZAGREB

## **1) Policy Paper (PP)**

**Cilj:** *Policy Paper* (PP) treba omogućiti ključnim dionicima u Hrvatskoj uvid u relevantne informacije i preporuke koje su potrebne za donošenje odluka, provedbu mjera koje se predlažu odnosno usmjeravanje politike u pravcu koji se sugerira, imajući pri tome u vidu okvir i načela EU politika.

POLO PP bi u načelu trebao imati „trojnu strukturu“ (EU okvir, iskustva novih EU članica i ocjena stanja/preporuke za Hrvatsku). POLO projekt je zamišljen kao opservatorij provedbe EU politika u Hrvatskoj te je bitno u PP-u obrazložiti „europski okvir“ odnosno EU strateški pristup u odnosu na odabranu politiku (uključujući kontekst revidirane Strategije EU 2020). Drugo bitno područje PP-a su iskustva novih EU članica i njihov značaj za Hrvatsku (*added value* u odnosu na slične *policy paper*-e, dobra osnova za razradu preporuka). Treće područje je ocjena stanja u Hrvatskoj, izbor mogućih opcija i prijedlog preporuka.

PP-i bi trebali biti utemeljeni na multidisciplinarnom pristupu i analitičkoj ocjeni (korištenje indikatora) uz slobodu kritičkog procjenjivanja. U uvodnom dijelu treba jasno definirati problem unutar određene politike (ocjena djelotvornosti, obrazloženje potrebe i razloga za promjene), naznačiti izbor *policy* opcija/alternativa (ukoliko je moguće) i naznačiti detaljno elaborirane preporuke za daljnje korake. Kontekst Strategije EU 2020 je daljnja bitna značajka koju treba imati u vidu.

POLO PP se može usmjeriti na politiku u cjelini ili na određeni segment politike, kako bi mogle dati jače fokusirane preporuke (ovisno o politici o kojoj je riječ). POLO PP-e pišu istraživači – suradnici na projektu, kao koautori se mogu uključiti i drugi istraživači iz IRMO-a i mlađi suradnici.

### **Struktura**

- Naslov, autor(i)
- Sadržaj
- Sažetak
- Uvod
- EU okvir politike
- Iskustva novih EU članica (2004/07)
- Stanje u Hrvatskoj, alternative - *policy* opcije
- Zaključci i preporuke (naglasak na preporukama)
- Bibliografija
- CV autora (paragraf)

Predložena struktura razrađena je uz konzultiranje različitih *policy paper*-a i uputa za izradu PP-a (dostupni u elektronskom obliku) te imajući u vidu ciljeve i kontekst POLO projekta. U nastavku se daju smjernice za izradu PP-a koje bi se uz potrebne modifikacije trebalo primjenjivati, kako bi se postrigla komplementarnost u pristupu:

**Sažetak** - sinteza glavnih nalaza (1/2 – 1 stranica).

**Uvod** - Cilj i svrha PP-a, analitičke metode, struktura. Kratki osvrt na glavne značajke EU politike i instrumenata, *best practice*, ocjena stanja u Hrvatskoj i jasno definiranje konteksta i problema koji se analizira, razlozi za promjene, *policy* opcije, predloženi smjer mjera/aktivnosti i razlozi za takav izbor.

**EU pristup u odnosu na politiku** – Obrazložiti koji je pristup i preporuke EU na planu određene politike. Koje su poveznice s ekonomskim rastom i razvojem i ostalim područjima? Koji su ključni strateški ciljevi i dokumenti EU? Kakvi su dosadašnji rezultati i trendovi za EU u cjelini? Koje politike i strateške ciljeve trebaju ostvarivati zemlje-članice.

**Iskustva novih (odabranih) EU članica** – Komparativno analizirati pozitivna (*best practice*) i negativna iskustava odabranih novih EU članica relevantna za Hrvatsku, korištenjem različitih indikatora. Koje su zemlje najuspješnije, a koje najmanje uspješne u ostvarivanju strateških ciljeva (provedbi politika)? Postoje li vidljive razlike u strateškom pristupu pojedinih zemalja, mogu li se zemlje grupirati s obzirom na načine provođenje politika? Koji su razlozi za razlike u primjeni politika u pojedinim zemljama? Ukazati na relevantne aspekte u provođenju politika u 2-3 zemlje najbližnje Hrvatskoj.

**Stanje u Hrvatskoj i policy opcije (alternative)** - Kakvi su zahtjevi i koje politike nužne uslijed obveza iz EU članstva? Koji su ključni strateški dokumenti i postavljeni ciljevi Hrvatske? Kakvo je stanje i trendovi u pogledu rezultata i postavljenih ciljeva? Identificirati, obrazložiti i komparirati moguće *policy* opcije za rješavanje problema, elaborirati argumente za izbor određene opcije („za“ i „protiv“), okvirna analiza učinaka - ekonomske i sigurnosne implikacije predloženih opcija (gdje je moguće).

**Zaključci i preporuke** – Preporuke detaljno elaborirane preporuke za daljnje korake preporuke predstavljaju ključni dio PP-a, trebaju biti što je više moguće razrađene (opće i specifične, razine provedbe, vremenski raspon, itd).

**Verifikacija:**

Glavne ideje koje se prezentiraju u PP-u razradit će se u draft verziji prije okruglog stola te će se verificirati u raspravi i nakon toga finalizirati.

**Tehničke upute:**

Jezik: prve verzije PP-a pišu se na hrvatskom, objavljuju se na web-u, finalne verzije za knjigu se prevode na engleski.

Obujam: cca 20 stranica (6000 - 8000 riječi)

Reference: Harvard style, footnotes samo ukoliko je potrebno objašnjenje

## **2) Smjernice za izradu kratkih analitičkih priloga i komentara**

**Cilj:** Svrha komentara i kratkih analitičkih materijala u okviru POLO projekta je elaborirati i kritički komentirati određeni aspekt s područja politike za koju se radi PP. Na taj način predstavljaju dodatni izvor za argumentiranje preporuka ili za ažuriranje PP-a, a ujedno osiguravaju kontinuitet u praćenju politika kroz cijelo razdoblje provedbe projekta. Nalaze i preporuke za PP koji se radi na početku provedbe projekta trebat će ažurirati za objavljivanje u knjizi, dok je politika za koju je PP planiran u posljednjoj etapi provedbe projekta „prisutna“ u projektu i ranije kroz kratke analize koje se pripremaju u prve dvije godine provedbe.

**Pristup:** Tematsko usmjerenje ovisit će o politici obuhvaćenog PP-om ali je bitno imati u vidu „trojnu strukturu“ analitičkih materijala (EU okvir, iskustva novih EU članica i ocjena stanja na području politike u Hrvatskoj).

Bilo bi korisno usmjeriti komentare na slijedeće:

- ocjena strateškog pristupa (dokumenta, provedbe) na razini EU politike,
- komparativna iskustava odabranih novih EU članica (*best practice*), što će se dalje koristiti kao argument u izradi PP-a,
- kritički osvrt na određeni (strateški) dokument u RH, zakonodavni akt ili etapu provedbe određenog aspekta politike (napr. provedbena etapa za EU fondove),
- komparativna analiza postignuća i izazova u okviru Strategije EU2020 (EU, nove zemlje članice, hrvatska) na analiziranom području,
- nešto drugo relevantno za područje analize.

Komentare (kratke analitičke priloge pripremaju mladi istraživači, uz mentorstvo suradnika na projektu. Projektom su predviđena po tri komentara (tijekom tri godine) tematski vezana uz svaki PP. Budući da IRMO trenutno nema novake nego suradnike koji se izmjenjuju na godišnjoj osnovi, mladi istraživači će u nekim segmentima projekta fluktuirati, što nije moguće izbjeći.

## **Struktura**

- Naslov (i vrsta materijala - komentar, analiza) autor
- Uvod - značaj za provedbu politike, uvod u problem koji treba riješiti
- Analiza, kritički osvrt
- Zaključak, poruka, komentar
- Kratka biografija autora

## **Tehničke upute:**

Jezik: prve verzije na hrvatskom, nakon toga se prevode na engleski i objavljuju na web-u.

Vremenski plan: Rokovi za pisanje komentara idu obrnutim redoslijedom u odnosu na tematska područja obuhvaćena PP-om (komentar na politiku obuhvaćenu posljednjim PP-om iz treće godine planiran je za početak prve godine). Obujam: 3-5 stranica (1500 - 2000 riječi).

Reference: Harvard style, footnotes ukoliko je potrebno objašnjenje.